



Styrelsen for videregående uddannelse,
Ministeriet for Forskning, Innovation og
Videregående Uddannelser,
jura@vus.dk.

11. november 2013

J.NR.: 2012-1-0087

Vores ref.: CH

Mail: ch@uc-dk.dk

Telefon: 33 38 22 04

Høringsvar over ændring af bekendtgørelser som følge af ændringslov om studiefremdrift for de studerende på de videregående uddannelser.

Danske Professionshøjskoler takker for indkaldelsen til høring over ændring af bekendtgørelser som følge af ændringslov om studiefremdrift for de studerende på de videregående uddannelser (erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser). Vi har følgende bemærkninger:

Vi anerkender SU reformens elementer omkring at skabe bedre rammer for aktiv studie gennemførelse, men det er samtidigt vores klare vurdering, at ændringerne vil medføre et øget forbrug af administrative ressourcer på institutionerne – hvilket er en meget stor udfordring, når sektoren samtidigt er pålagt endog betydeligt besparelseskra v indenfor det administrative område.

F.eks. vil de studerendes oplysningspligt i forhold til at oplyse om gennemførte uddannelseselementer og beskæftigelse, der må antages at kunne give merit forventeligt betyde, at der skal gennemføres betydeligt flere meritvurderinger. Endelig vil indførelse af et vinteroptag uden systemunderstøttelse også kræve flere ressourcer på institutionerne.

1. Udkast til ændring af eksamensbekendtgørelse

Danske Professionshøjskoler hilser indførelsen af muligheden for studiestarts- og førsteårsprøver, samt afskaffelsen af muligheden for at framelde sig prøver uden baggrund i sygdom velkommen.

Ny § 8, stk.2. Førsteårsprøven

Sektoren kunne ønske en tydeliggørelse af, at det er den *enkelte* institution for den *enkelte* uddannelse, som kan fastsætte regler om beståelse af førsteårsprøven:

§ 8, nyt stk. 2.

Udkastet:

“Stk. 2. Uddannelsesinstitutionen kan i studieordningen fastsætte, at førsteårsprøven skal være bestået inden udgangen af første studieår efter studiestart, for at den studerende kan fortsætte uddannelsen.”

Professionshøjskolerne
Ny Vestergade 17 st.tv.
1471 København K.
Tlf. 33 38 22 00
Fax 33 38 22 09
uc-dk@uc-dk.dk
www.uc-dk.dk



Forslag

Uddannelsesinstitutionen kan **for den enkelte uddannelse*** i studieordningen fastsætte, at førsteårsprøven skal være bestået inden udgangen af første studieår efter studiestart, for at den studerende kan fortsætte uddannelsen.

*Analog formulering til ny § 8a.

Danske Professionshøjskoler vil gerne benytte anledningen, hvor eksamensbekendtgørelsen er taget op til revision, til at bemærke, at det er vores vurdering, at der kan være en problemstilling vedrørende sikringen af den faglige kvalitet af censorer. Ansvar for at varetage kvalitetssikring af censorer er i dag uklart placeret mellem ministeriet, censorformandskaberne og institutionerne. Særligt hvad angår allerede beskikkede censorer, kan der være usikkerhed om, hvor vidt censorernes kvalifikationer fortsat er tidssvarende i lyset af, at uddannelsernes indhold og vidgrundlag samt selve uddannelsestækningen løbende udvikles. Danske Professionshøjskoler har allerede med mail af 28. juni 2013 henvendt sig til ministeriet herom med ønske om at drøfte mulige løsninger på problemstillingen."

2. Udkast til ændring af bekendtgørelse om adgang til erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser

Den nye § 17 om vinteroptag virker uklar. Den kan læses på den måde, at alle studiepladser med studiestart i februar skal besættes gennem vinteroptag direkte på institutionerne. Institutionerne modtog den 28. oktober 2013 en informationsmail fra KOT, hvoraf der bl.a. fremgår følgende omkring muligheden for vinteroptag:

"Uddannelsesinstitutionerne har fortsat mulighed for at vælge et særskilt KOT-nr. for henholdsvis sommer- og vinterstudiestart, men kan som tidligere også vælge at have ét KOT-nr. med mulighed for selv at fordele ansørgerne på studiepladser til sommer- eller vinterstudiestart efter de gældende regler i adgangsbekendtgørelserne.

Som følge af studiefremdriftspakken i forbindelse med forårets SU-reform vil der dog også være mulighed for vinteroptag med henblik på i større omfang at kunne udbyde uddannelser med vinterstart fra 2014. Vinteroptaget håndteres af uddannelsesinstitutionerne uden om KOT'en i lighed med det løbende optag på ledige studiepladser, der foregår efter den ordinære optagelsesrunde".

Det forekommer ikke tydeligt på hvilken måde vinteroptag adskiller sig fra løbende optag på ledige studiepladser til februar.

J.NR.: 2012-1-0087

Vores ref.: CH

Mail: ch@uc-dk.dk

Telefon: 33 38 22 04

Professionshøjskolerne
Ny Vestergade 17 st.tv.
1471 København K.
Tlf. 33 38 22 00
Fax 33 38 22 09
uc-dk@uc-dk.dk
www.uc-dk.dk



Det kunne være meget ønskeligt med en præcisering af den nye § 17.
Særligt ønsker vi flg. præciseringer:

1. At hovedreglen er optagelse gennem KOT til såvel sommer- som vinterstudiestart for de uddannelser, der har studiestart to gange årligt
2. At der i det omfang, der er ledige pladser til uddannelser med vinterstudiestart allerede d. 30. juli, at der foregår ansøgning & optagelse som i dag gennem 2. runde direkte til uddannelsesinstitutionen
3. At der i det omfang, der efter d. 30. juli opstår ledige (ubesatte) pladser før studiestart ved enten sommer- eller vinterstudiestart, da foregår ansøgning og optagelse direkte til uddannelsesinstitutionen

Ligeledes er det en stor udfordring, at der ikke lægges op til en systemunderstøttelse af ansøgning til vinteroptag. Dette vil kræve øgede administrative ressourcer – samtidigt med pålagte besparelseskra. Endvidere er det ikke i overensstemmelse med den Fælles Offentlige Digitaliseringsstrategi.

Vedr. § 17, stk. 2:

Udkastet:

”§ 17. Ansøgning om optagelse på en uddannelse med vinteroptag sker direkte til uddannelsesinstitutionen.

Stk.2 Institutionen skal senest den 1. februar give de ansøgere, der kan optages ved institutionen, tilbud om en uddannelsesplads. Institutionen giver samtidigt meddelelse om afslag til de ansøgere, der ikke kan optages.”

Der er ikke tilsvarende binding på, hvornår standby plads senest skal tilbydes i forbindelse med sommerstudiestart. Vi vurderer, at fristen er for tidlig. Praksis i dag er, at mange optagne på standby listen tilbydes studieplads op til 1-2 uger efter studiestart. Det er ønskeligt om samme praksis kan håndhæves i forbindelse med vinterstudiestart.

Herudover finder vi det meget uheldigt, at der i udkastet til den nye bekendtgørelse ikke er taget højde for problemstillingen omkring opfyldning af vinterholdene i yderområderne, som sektoren har bragt op for styrelsen og ministeriet ved flere lejligheder.

Problemstillingen drejer sig om, at der ved frafald på både de tildelte sommer- og vinterstudiestarter, kan opstå mange ledige pladser, hvis der ikke er tilstrækkelig mange ansøgere på stand-by listerne. Det er et hyppigt forekommende problem, at der trods mere end ”fuld hus” i forbindelse med optagelsen, alligevel ender med at være ledige pladser på vinterstudiestart, da der ”fyldes op” på sommerstudiestart med de optagne på vinterstudiestart, som ønsker sig en sommerstudiestart.

J.NR.: 2012-1-0087

Vores ref.: CH

Mail: ch@uc-dk.dk

Telefon: 33 38 22 04

Professionshøjskolerne
Ny Vestergade 17 st.tv.
1471 København K.
Tlf. 33 38 22 00
Fax 33 38 22 09
uc-dk@uc-dk.dk
www.uc-dk.dk



Kernen i problemstillingen er, at når principielt blot én studerende har fået afslag, er der ifølge administrationsvejledningen juridisk set ikke tale om ledige pladser, selvom en evt. stand-by liste er opbrugt allerede i forbindelse med sommerstudiestarten. For yderområderne er det imidlertid ikke en holdbar løsning blot at udvide stand-by listerne, så man er "sikret" tilstrækkeligt med ansøgere, da der ofte simpelthen ikke er tilstrækkeligt mange ansøgere.

Det er således helt essentielt, at dette ændres, således, at ansøgere, som tidligere har fået afslag på optagelse alene på baggrund af manglende studiepladser, eller kvalificerede ansøgere, der henvender sig i løbet af efteråret alligevel kan tilbydes optagelse, når der bliver ledige studiepladser på vinterstudiestart, som følge af almindeligt frafald.

Vedr. kriterier for vurdering af studieaktivitet - § 35:

Se venligst også afsnit 3 om ny § 35 i adgangsBEK sammenholdt med ea og pb BEK.

3. Udkast til ændring af bekendtgørelse om erhvervsakademi- og professionsbacheloruddannelser

Hermed ønskes det at kvittere positivt for at udkastet giver de udbydende institutioner kompetencen til at fastsætte prøveform mv. for prøverne i den institutionsspecifikke studieordning. Det skaber et større råderum for den enkle institution og efter vores opfattelse en bedre balance mellem, hvad der skal være fælles hhv. institutionsspecifik.

3.1 Ny § 17, stk. 1, nr. 6. Kriterier for vurdering af studieaktivitet – og koblingen til adgangsbekendtgørelsen

Udkastet

"§ 17. Studieordningens *fællesdel* skal indeholde regler om følgende:

...

6) Kriterier for vurdering af studieaktivitet."

Det forekommer ikke rigtigt, at kriterier for vurdering af studieaktivitet fortsat skal indeholdes i den fælles del af studieordninger, når man netop i samme forslag til ændring af bekendtgørelsen har flyttet beskrivelsen af prøverne mv., jf. eksamensbekendtgørelsen til den institutionelle del.

Studieaktivitet hænger nøje sammen med loven om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser forståelse af deltagelsespligt.

Eksamensbekendtgørelsens § 4, stk. 2, nr. 4 bestemmer, at studieordningen skal fastsætte regler om: "Opfyldelse af deltagelsespligt og aflevering

J.NR.: 2012-1-0087

Vores ref.: CH

Mail: ch@uc-dk.dk

Telefon: 33 38 22 04

Professionshøjskolerne
Ny Vestergade 17 st.tv.
1471 København K.
Tlf. 33 38 22 00
Fax 33 38 22 09
uc-dk@uc-dk.dk
www.uc-dk.dk



af opgaver og projekter mv., der er en forudsætning for deltagelse i en prøve, jf. § 5, stk. 3.”

I bemærkningerne til Lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=113624> kan man i bemærkninger til § 6 om deltagelsespligt læse:

”Deltagelsespligt omfatter pligt til at deltage i enhver form for aktivitet, der indgår som en del af uddannelsen - eksempelvis pligt til at deltage i gruppearbejder og fællesprojekter. Deltagelsespligt anses ikke som identisk med mødepligt, idet deltagelsespligt også kan omfatte pligt til at deltage i fjernundervisning og pligt til at aflevere opgaver og rapporter. Deltagelsespligt anses på den baggrund som et videre begreb end mødepligt.”

Det forudses derfor, at der vil være en mangfoldighed i brug af deltagelsespligten som forudsætning for deltagelse i en prøve. Og dermed også en mangfoldighed i *ikke* at opfylde deltagelsespligten/studieaktiviteten, som ikke vil være sammenfaldende på de udbydende institutioner.

At skulle samle denne mangfoldighed i fælles regler for kriterier studieaktiviteter, forekommer ikke rigtigt, netop når der henses til, at manglende opfyldelse af studieaktivitet betyder, at den studerende kan skrives ud af uddannelsen, jf. adgangsbekendtgørelsens (gældende) § 33, nr. 3 (og udkastets § 33, nr. 4.)

Det er ønskeligt, at bestemmelsen om studieaktiviteten flyttes til den institutionelle del af studieordningen, jf. ea og pb bekendtgørelsen og at adgangsbekendtgørelsens hjemmel til at skrive den studerende ud, justeres i overensstemmelse hermed (gældende) § 35, stk. 1 (og udkastets § 36, stk. 1):

”**§ 35.** Uddannelsesinstitutioner, der udbyder samme uddannelse, kan i studieordningen fastsætte enslydende kriterier for, hvornår indskrivningen kan bringes til ophør for studerende, der ikke har været studieaktive i en sammenhængende periode på mindst 1 år. Det skal af reglerne fremgå, hvilke krav der stilles for at være studieaktiv.”

3.2 Ny § 18. Pligt til at oplyse om gennemførte uddannelses-elementer – merit og koblingen til adgangsbekendtgørelsen

Udkastet

§ 18. Beståede uddannelseselementer ækvivalerer de tilsvarende uddannelseselementer ved andre uddannelsesinstitutioner, der udbyder uddannelsen.

Stk. 2. Den studerende har pligt til at oplyse om gennemførte uddannelseselementer fra en anden dansk eller udenlandsk videregående uddannelse og om beskæftigelse, der må antages at kunne give merit. Uddannelsesinstitutionen godkender i hvert enkelt tilfælde eller ved regler i studieordningen merit på baggrund af gennemførte uddannelseselementer og be-

J.NR.: 2012-1-0087

Vores ref.: CH

Mail: ch@uc-dk.dk

Telefon: 33 38 22 04

Professionshøjskolerne
Ny Vestergade 17 st.tv.
1471 København K.
Tlf. 33 38 22 00
Fax 33 38 22 09
uc-dk@uc-dk.dk
www.uc-dk.dk



skæftigelse, der står mål med fag, uddannelsesdele og praktikdele. Afgørelsen træffes på grundlag af en faglig vurdering.

Stk. 3. Den studerende har ved forhåndsgodkendelse af studieophold i Danmark eller udlandet pligt til efter endt studieophold at dokumentere det godkendte studieopholds gennemførte uddannelseselementer. Den studerende skal i forbindelse med forhåndsgodkendelsen give samtykke til, at institutionen efter endt studieophold kan indhente de nødvendige oplysninger.

Stk. 4. Ved godkendelse efter stk. 2 og 3 anses uddannelseselementet for gennemført, hvis det er bestået efter reglerne om den pågældende uddannelse.

Stk. 5. Institutionen skal på sin hjemmeside offentliggøre en statistik over afgørelser om merit, herunder forhåndsmerit.

Ministeriet har oplyst, at pligten til at oplyse om gennemførte uddannelseselementer skal gives i forbindelse med KOT-ansøgningen.

Endvidere har ministeriet oplyst, at der indsættes en ny bestemmelse i adgangsbekendtgørelsen, som regulerer "*Ansøgerens oplysningspligt*" (er ikke med i høringsudkastet):

§ 18. Ansøgeren skal oplyse om og søge merit for beskæftigelse og for beståede eller gennemførte uddannelseselementer fra alle tidligere danske og udenlandske uddannelsesforløb på samme uddannelsesniveau.

Hermed bliver oplysningen = en ansøgning om merit.

Det vil meget vigtigt, at der bliver en tydelig vejledning omkring oplysningspligten på optagelse.dk; herunder information vedr. sagsbehandlingen – at ansøgning om merit først vil blive behandlet, hvis ansøgere tilbydes en studieplads og bekræfter studiepladsen.

Som udkastet er formuleret, skal ansøger oplyse om og ansøge om merit for *alle* beståede eller gennemførte uddannelsesforløb. Man kan forestille sig, at der vil være en del ansøgninger om merit, som slet ikke kan udløse merit, fordi den ansøgte uddannelse slet ikke indeholder uddannelseselementer, der står mål med de gennemførte/beståede uddannelseselementer.

I så fald skal der efter forvaltningsloven gives klagevejledning til kvalifikationsnævnet, idet det ansøgte ikke imødekommes, jf. lov om vurdering af udenlandske uddannelseskvalifikationer m.v. § 5 a og forvaltningslovens § 25. Professionshøjskolerne forudser, at den nye regel vil kræve en del ressourcer både på professionshøjskolerne og i kvalifikationsnævnet.

Dette står ikke mål med de økonomiske vilkår, som sektoren er blevet præcenteret for igennem de seneste år.

J.NR.: 2012-1-0087

Vores ref.: CH

Mail: ch@uc-dk.dk

Telefon: 33 38 22 04

Professionshøjskolerne
Ny Vestergade 17 st.tv.
1471 København K.
Tlf. 33 38 22 00
Fax 33 38 22 09
uc-dk@uc-dk.dk
www.uc-dk.dk



4. Udkast til ændring af bekendtgørelse om eksamens- og prøveafholdelse samt bedømmelse af deltagere ved de maritime uddannelser.

Danske professionshøjskoler har ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Erik Knudsen
Formand

J.NR.: 2012-1-0087

Vores ref.: CH

Mail: ch@uc-dk.dk

Telefon: 33 38 22 04

Professionshøjskolerne
Ny Vestergade 17 st.tv.
1471 København K.
Tlf. 33 38 22 00
Fax 33 38 22 09
uc-dk@uc-dk.dk
www.uc-dk.dk