

Styrelsen for Institutioner og
Uddannelsesstøtte,
Att. Anders Christian Lauger,
Bredgade 43,
1260 København K

30. april 2020 Ref.: CH
J.NR.: 2015-0073/190499

Danske Professionshøjskoler
Ny Vestergade 17 st. tv.
1471 København K
Tel. 3338 2200
uc-dk@uc-dk.dk
danskeprofessionshøjskoler.dk

Høringsvar: Prisfastsættelse

Danske Professionshøjskoler takker for indkaldelsen til høring over udkast til ny vejledning om prisfastsættelse. Danske Professionshøjskoler har følgende bemærkninger udarbejdet af professionshøjskolernes netværk af økonomichefer:

Overordnede bemærkninger

Det er først og fremmest meget positivt, at der kommer en vejledning, og vejledningen er i sin væsentlighed klar og brugbar. Dog vil vi foreslå, at vejledningen bliver mere præcis i definitionen af skelnet mellem Indtægtsdækket Virksomhed (IDV) og ikke-kommercielle aktiviteter.

Vi vurderer, at bestemmelserne om kommercielt afkast i afsnit 2.2.4 er den væsentlige nyhed i vejledningen.

Endvidere er der stor tilfredshed med, at der i vejledningen er indarbejdet konkrete beregningseksempler.

Bemærkninger til afsnit 2 Generel fastsættelse af priser

Vi noterer, at det er det akkumulerede IDV-resultat, som ikke må være negativt fire år i træk, men at for- og efterkalkulation foretages for de enkelte ydelser.

Der bør være mulighed for en bagatelgrænse for kravet om for og efterkalkulation på hver ydelse, således at ydelser med et samlet volumen under f.eks. 50.000 kr. kan for- og efterkalkuleres samlet.

Det er uklart, hvilke kommercielle aktiviteter, der hører under den statslige institutions almindelige virksomhed. Vejledningen kan med fordel suppleres med en overordnet beskrivelse, gerne i skematisk form, af hvordan den relevante virksomhedstype for salg af en vare eller ydelse fastsættes, og hvilke afsnit i vejledningen, der dermed gør sig gældende.

Vejledningen giver ikke klarhed om uddannelsesinstitutionernes salg af uddannelses- og rådgivningsydelser.

- Det er uklart, om en statslig institutions salg af varer eller tjenesteydelser i et marked udelukkende bestående af statslige udbydere skal prisfastsættes iht. afsnit 3.1 Monopol, eller om en sådan aktivitet skal hører under almindelig virksomhed.
- Det er uklart, om en statslig institutions salg af varer eller tjenesteydelser i et marked med potentielle, men ingen faktiske private udbydere hører under

almindelig virksomhed eller i henhold til regler for indtægtsdækket virksomhed.

- Det er uklart, om der for (kommerciel) almindelig virksomhed skal udarbejdes for- og efterkalkulation, som angivet i afsnit 2.3, og om der skal beregnes timepris, som angivet i afsnit 4.1.4.

Bemærkninger til afsnit 2.2 Undgå konkurrenceforvridning

Vi antager, at markedsprisen som minimumspris henviser til situationer, hvor varer og tjenesteydelser er så ensartede og sammenlignelige, at de handles baseret på prisen (commodity). For komplekse varer og tjenesteydelser, f.eks. ledelseskurser, er der så store variationer i form og kvalitet, at der ikke kan tales om én markedspris, men snarere om et prisbånd, som institutionernes priser skal ligge indenfor, og her antager vi, at minimumsprisen i stedet skal beregnes som angivet i afsnit 2.1-2.2.4.

Vejledningen beskriver ikke, hvorledes de selvejende institutioner skal prisfastsætte indtægtsdækket virksomhed i udlandet. Der er tale om markeder, der er langt mindre transparente end det danske marked (se dog nedenfor), og hvor markedsprisen er vanskelig at beregne eller vurdere.

Bemærkninger til afsnit 2.2.4 Kommercielt afkast

Vi noterer som en nyhed, at den almene bestemmelse om, at priserne ikke må være konkurrenceforvridende, er specificeret med et krav om at indregne fortjeneste efter en angivet metode.

Vi antager, at "EBIT" i sidste linje i afsnittet skal erstattes med "EBIT-margin". Dokumentet kan med fordel bringe den forklarende boks om EBIT, når begrebet først introduceres og i øvrigt gennemgås i forhold til en konsistent brug af begreberne EBIT/EBIT-margin etc.

I praksis kan det blive en vanskelig opgave at opgøre det kommercielle afkast. Virksomheder til og med regnskabsklasse C (mellem) kan undlade at oplyse nettoomsætningen, hvorved det er vanskeligt at få et billede af EBIT-marginen. Personligt ejede virksomheder er slet ikke forpligtede til at offentliggøre regnskaberne. Afhængigt af det konkrete marked kan der derfor være en næsten umulig opgave at vurdere om priserne er konkurrenceforvridende eller ej.

Bemærkninger til afsnit 2.3 Kalkulation

I afsnittets sidste paragraf angives, at priser skal genberegnes og justeres én gang årligt. Det kan med fordel angives, at prisjusteringen skal effektueres i forbindelse med nyt salg og ikke påvirker eksisterende kontrakter om salg af en flerårig ydelse.

Bemærkninger til afsnit 3 Særlige varer og ydelser

Der kan med fordel angives eksempler på, hvor denne formulering gælder: "Der kan dog opnås hjemmel til at gøre undtagelse herfra i særlige tilfælde. Dette gælder områder, hvor en fuldt dækkende prisfastsættelse ville hindre formålet med ydelsen, og hvor fx sociale, miljømæssige eller lignende hensyn konkret tilsiger en lavere omkostningsdækning."

Omfatter formuleringen salg af åben uddannelse, f.eks. diplommoduler?

Er der forskel på uddannelsesaktiviteter inden for områder, som kræver autorisation, f.eks. sygepleje, og områder, som ikke gør, f.eks. ledelse?

Bemærkninger til afsnit 3.1 Monopol

Der er brug for en præcisering i 3.1 af formuleringen af, at der er monopol, "hvor der ikke er andre mulige udbydere". Betyder det, at der ikke er tale om monopol, hvis man som offentlig aktør er på et marked i konkurrence med andre offentlige institutioner?

Bemærkninger til afsnit 3.7 Tilskudsfinansierede aktiviteter og 3.8 Tilskudsfinansieret forskningsvirksomhed

Der mangler en angivelse af, om aktiviteterne skal prisfastsættes efter metoden i kapitel 2.

Det fremgår ikke tydeligt, at institutionen kan medfinansiere aktivitet, jf. budgetvejledningens formulering: "Der kan fra institutionens almindelige virksomhed kun ske medfinansiering af projekter, der modtager tilskud, såfremt institutionen selv har en forskningsmæssig interesse heri. Institutionens udgifter afholdes under institutionens almindelige virksomhed. Der er ikke adgang til at medfinansiere projekter mv., hvor tilskud fra statslige fonds- eller programbevillinger mv. i finansloven eller i lovgivningen i øvrigt er forudsat at dække hele projektudgiften."

Med venlig hilsen



Inge Friis Svendsen
Direktør
Danske Professionshøjskoler